

Международная встреча архивистов в Бишкеке

[Международная встреча архивистов в Бишкеке \[1\]](#)

Вт, 12/11/2019 - 13:06 | Admin



С 30 по 31 октября 2019 г. в столице Республики Кыргызстан проходили XX Общая конференция Евроазиатского регионального отделения Международного совета архивов (ЕВРАЗИКА), международная научно-практическая конференция «Современные проблемы в области использования архивов» и заседание Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ.

В Бишкеке собрались представители 10 стран-членов ЕВРАЗИКИ. Делегации стран-участниц возглавляли: заведующий отделом использования и публикации архивных документов, руководитель Центра информационного обеспечения и электронных услуг Национального архивного управления Азербайджанской Республики Н.Эминов, генеральный директор Национального архива Республики Армения А.С.Вирабян, директор Департамента архивного дела и документации Министерства культуры и спорта Республики Казахстан Б.К.Тансыбеков, заместитель начальника Государственного архивного управления Китайской Народной Республики Фу Хуа, директор Архивного агентства при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики М.А.Алыбаева, генеральный директор государственных архивов Польши П.Петжик, руководитель Федерального архивного агентства России А.Н.Артизов, начальник Главного архивного управления при Правительстве Республики Таджикистан Д.Лангари, генеральный директор Агентства «УЗАРХИВ» Республики Узбекистан У.М.Юсупов.

В состав белорусской делегации, возглавляемой директором Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь В.И.Курашем, вошли директор

государственного учреждения «Национальный архив Республики Беларусь» А.К.Демянюк, директор учреждения «Белорусский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела» А.Е.Рыбаков и директор учреждения «Государственный архив Минской области» Ю.С.Ромашко.

В качестве наблюдателя в работе ЕВРАЗИКИ участвовал директор Каунасского государственного регионального архива Г.Дручкус (Литовская Республика).

В рамках повестки заседания ЕВРАЗИКИ (30 октября) представители стран-участниц выступили с сообщениями о развитии архивного дела в своих государствах в 2018-2019 гг. С информацией о состоянии и развитии архивного дела в Республике Беларусь выступил директор Департамента В.И.Кураш.

Анализ итогов развития архивного дела в странах-членах ЕВРАЗИКИ позволяет выделить ряд актуальных направлений, реализация которых требует особых усилий архивных служб.

Одним из них является вопрос построения системы государственных архивных учреждений и управления ими.

Так, масштабная реформа архивной системы в 2018-2019 гг. была проведена в Китае, в результате которой управление провинциальными архивами передано из ведения Главного архивного управления (ГАУ) провинциальным комитетам Коммунистической партии Китая. По этой причине сокращено количество работников ГАУ (количество работников архивов сохранилось), при этом Главное архивное управление Китая по-прежнему отвечает за управление всеми архивами – и центральными, и региональными. В противоположном направлении была проведена реформа в Узбекистане, где в прямое подчинение Агентству «Узархив» были переданы 109 районных архивов. В двойном подчинении районные архивы находятся в Азербайджане.

В подчинении Главного архивариуса Литвы находится непосредственно 9 государственных архивов (Исторический архив, Новый архив (хранит документы с 1990 года), архив литературы и искусства и др.). Особенностью организации архивной сети в Литве является наличие Особого архива, в котором хранятся документы действовавших в советский период КГБ, МВД, Коммунистической партии Литвы, профсоюзов.

Традиционно важным для архивных служб остается вопрос обеспечения условий для хранения архивных документов, строительства и реконструкции специальных зданий. В разных странах эти вопросы решаются с разной степенью успеха.

В Казахстане улучшение материально-технической базы государственных архивов планируется осуществлять в рамках государственной программы «Архивы Казахстана» на 2020 – 2025 гг. Ее принципиальное отличие от аналогичной белорусской программы состоит в том, что она предусматривает выделение дополнительных бюджетных ассигнований на финансирование архивных проектов, в том числе в части строительства и реконструкции архивных зданий. В Китае по всей стране в настоящее время осуществляется строительство 47 новых зданий архивов, в ближайшей перспективе планируется улучшить более 200 архивных объектов. В стране разработана специальная методика оценки строительства архивных объектов. В Кыргызстане введено в эксплуатацию 4 новых здания для государственных архивов, которые до этого не имели собственных помещений, начато строительство еще одного нового здания для районного государственного архива. В Литве осуществлена реконструкция филиала государственного архива в Паневежисе, начато строительство здания Нового архива в Вильнюсе, планируется реконструкция здания Особого архива. В Польше продолжается возведение нового здания государственного архива в Кракове, введено в эксплуатацию новое здание государственного архива в Белостоке (последний проект получил национальную премию архитекторов Польши). Активно ведется архивное строительство в России (как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов федерации), в частности завершается строительство аудиовизуального архива в Красногорске. В Узбекистане в соответствии с Указом Президента от 20.09.2019 «О мерах по совершенствованию архивного дела в Республике Узбекистан» до 2025 года планируется

строительство 7 новых и реконструкция 14 имеющихся зданий государственных архивов.

В то же время проблема дефицита архивных площадей остается острой во всех странах. Особенно сложная ситуация сложилась в Армении, где по причине нехватки архивных площадей активно проводится экспертиза ценности и выделение к уничтожению документов, ранее принятых на хранение в государственные архивы. По этой же причине внесены изменения в перечень типовых документов, согласно которым для многих документов постоянный срок хранения заменен на временный (25 лет, 50 лет).

Для всех без исключения стран приоритетным направлением деятельности является организация хранения электронных документов, внедрение информационных технологий в деятельность государственных архивных учреждений. Степень разработанности указанных проблем в разных странах неодинакова.

Так, в Азербайджане все государственные архивы обеспечены электронными цифровыми подписями, в ближайшее время планируется их подключение к единой системе электронного документооборота (аналогу белорусской Системы межведомственного электронного документооборота). В Казахстане принята государственная программа «Цифровой Казахстан», в рамках которой ведется разработка единой информационной системы архива. Также реализуется проект «Е-архив», который предполагает создание цифровых копий архивных документов для их предоставления пользователям. В настоящее время к проекту подключены 80 государственных архивов, в 2020 году проектом планируется охватить все государственные архивы. В Китае готовится экспериментальный проект по архивированию электронных документов. Он предусматривает, что электронные документы будут сдаваться в электронный архив только в электронном виде и управляться там электронным способом. В настоящее время проводятся пилотные испытания на отдельных видах документов, например, счетах-фактурах (данные документы имеют временный срок хранения). Информацию об архивировании электронных документов постоянного хранения китайские коллеги не предоставили. Обращает на себя внимание то, что архивными органами Китая проводится оценка автоматизированных систем, используемых в разных государственных органах, на предмет их соответствия требованиям архивной системы. В Литве пересматривается нормативная правовая база в части возможности переноса бумажных документов с «короткими» (до 50 лет) сроками хранения на электронные носители. В рамках задачи по упрощению делопроизводства с 2018 года начался процесс «консолидации делопроизводства», который предусматривает включение всего государственного сектора в единую систему. Однако пока у специалистов отсутствует понимание того, как эта система будет работать.

Значительная работа в этом направлении проводится в России. На экспертизу сдан проект по созданию Центра обработки данных (DataCentre) в Обнинске, завершение строительства которого, рассчитанного на хранение 250 млн. петабайт информации, планируется в 2021 году. В центр будут сдаваться электронные документы всех правительственных и других федеральных учреждений, кроме того, планируется строительство 9 филиалов по всей стране. Подготовлена техническая база для реализации проекта виртуального читального зала, сейчас решается вопрос правового оформления его функционирования. В систему виртуального читального зала уже включен научно-справочный аппарат, который предоставляется пользователям безвозмездно, однако предоставление пользователям доступа к электронным документам и цифровым копиям документов на бумажном носителе будет осуществляться на платной основе. Также в рамках создания системы электронного правительства весной 2020 года в России ожидается принятие «пакетного закона», затрагивающего банковскую, архивную и иные сферы. В Закон планируется ввести понятие «электронный архивный документ», исключив из традиционного определения документа его материальную основу, что на наш взгляд представляется достаточно спорным (речь может идти об отсутствии жесткой привязки информации документа к конкретному материальному носителю, но не об отсутствии носителя в целом, в том числе в условиях хранения документов на основе облачного сервиса). В «пакетном законе» планируется легализовать понятие «замещающего сканирования» документов, то есть создания «электронных дубликатов» бумажных документов с уничтожением последних, но только для документов, не относящихся к составу Архивного фонда Российской Федерации.

Все более актуальной проблемой становится подготовка кадров профессиональных архивистов. Важность этого направления отметили архивисты Азербайджана (вузовская подготовка архивистов не удовлетворяет потребности в подготовке кадров), Армении (в качестве положительного момента отмечена защита трех кандидатских диссертаций сотрудниками Национального архива), Кыргызстана (после закрытия единственного факультета, осуществлявшего вузовскую подготовку архивистов, архивная служба инициирует вопрос создания учебного центра профессионального обучения работников государственных и ведомственных архивов), Таджикистана, Узбекистана (Агентство «Узархив» получило разрешение на открытие научно-методического центра повышения квалификации работников государственных и ведомственных архивов).

Как всегда актуальной для архивных служб различных государств является проблема недостаточного финансирования архивной отрасли и невысокого уровня оплаты труда архивистов.

В Армении в условиях ограниченного бюджетного финансирования до 75 % всех имеющихся материальных и человеческих ресурсов направляется на исполнение социально-правовых запросов граждан, в связи с чем на другие виды архивных работ, в том числе научную работу, практически ничего не остается. В Казахстане ситуация несколько улучшилась после внесения изменений в Бюджетный кодекс. Согласно изменениям государственным архивам разрешено самостоятельно использовать зарабатываемые ими внебюджетные средства (до этого средства, зарабатываемые архивами при выполнении платных работ, услуг поступали в государственный бюджет).

В последние годы в вопросе оплаты труда в некоторых странах наметились положительные тенденции. В Азербайджане средняя заработная плата архивистов увеличилась на 40% до 450 долларов США в эквиваленте (для сравнения: в Беларуси заработная плата в 2019 году в республиканских архивах выросла до 350 долларов США), в Польше – на 150 евро, к 2021 году планируется ее дальнейший рост на 6%. В России повышение заработной платы осуществляется в соответствии с уровнем инфляции.

Кроме обозначенных выше общих проблем стоит обратить внимание на опыт Кыргызстана в части совершенствования архивной нормативной правовой базы. В частности, в Административный кодекс включена статья о хранении документов, согласно которой за нарушение архивного законодательства предусмотрены значительные штрафные санкции. Архивисты Кыргызстана наделены широкими полномочиями в части осуществления проверок и наложения штрафов. В архивный Закон этой страны включена норма, обязывающая каждый государственный орган иметь в штатном расписании должность архивариуса.

Заслуживает внимания деятельность польских архивистов по пропаганде деятельности архивов и популяризации архивных документов. Оригинальной идеей представляется организация передвижного выставочного зала, в качестве которого используется городской автобус (в рамках договора о сотрудничестве с городским транспортным управлением).

Указом Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию архивного дела в Республике Узбекистан» в этой стране до июня 2020 года должны быть проведены работы по рассекречиванию всех архивных документов исторического периода (на первом этапе – до 1917 года, на втором – за период с 1917 по 1991 гг.).

На заседании ЕВРАЗИКИ участники также обсудили реализацию Плана работы отделения за истекший период, ход подготовки очередной международной научно-практической конференции в рамках цикла «Документация в информационном обществе» (с 2013 года проходит под эгидой данного регионального отделения МСА в г. Москве), подготовку к XIX Международному конгрессу архивов, который состоится 15-22 ноября 2020 г. в г. Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты).

Были внесены изменения в состав Исполнительного комитета ЕВРАЗИКИ: вместо выбывшего О.К.Ахмедова в состав Исполкома включена директор Архивного агентства Кыргызстана М.А.Алыбаева.

Местом проведения 21 Общей конференции ЕВРАЗИКИ (середина сентября – середина октября 2020 г.) участники определили Пекин (Китай). Исполнительному комитету ЕВРАЗИКИ поручено проработать вопрос о совместном проведении Общей конференции ЕВРАЗИКИ с Азиатским региональным отделением МСА (EASTICA).

30 октября 2019 г. после окончания Общей конференции состоялась Международная научно-практическая конференция «Современные проблемы в области использования архивных документов». На конференции было заслушано 11 докладов из 6 стран. С белорусской стороны с докладами выступили А.К.Демянюк («Расширение доступа к архивным документам: проблемы и пути решения (из опыта работы Национального архива Республики Беларусь)» и Ю.С.Ромашко («О современной выставочной деятельности Государственного архива Минской области. По поручению секретариата итоги конференции подвел директор Белорусского НИИДАД А.Е.Рыбаков.

Анализ прозвучавших на конференции докладов показал разнообразие современных направлений использования документов. Это и предоставление пользователям документов в читальных залах, и исполнение разных видов запросов юридических и физических лиц, и публикация архивных документов, и проведение выставок архивных документов, организация телепередач и др. Широкие возможности для реализации этих задач предоставляют современные информационные технологии. В этих условиях архивы должны стать мощными научными центрами, что требует надлежащего нормативно-методического обеспечения, наличия квалифицированных кадров, владеющих информационными технологиями, иностранными и древними языками, и др.

В то же время в сфере использования архивных документов стран-членов ЕВРАЗИКИ имеются и существенные проблемы: плохое физическое состояние некоторых документов, что препятствует их выдаче пользователям; ограничения на доступ к архивным документам, наложенные их создателями (грифы секретности, для служебного пользования, коммерческая тайна и др.); недостаточное методическое обеспечение работ по организации виртуальных выставок, публикации электронных сборников архивных документов, публикации научно-технических и аудиовизуальных документов.

Организаторы планируют издать материалы конференций и передать их архивным службам стран-участниц для использования в практической работе. Утверждена тема очередной научно-практической конференции, которая состоится в 2020 году: «Архивы в мире информационных технологий».

31 октября 2019 г. состоялось заседание Консультативного Совета руководителей государственных архивных служб государств-участников СНГ. В заседании приняли участие представители 7 полномочных членов Консультативного Совета (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан) и 1 наблюдатель (Узбекистан), а также представитель Исполнительного комитета СНГ М.А.Кулагина.

Главным вопросом, рассмотренным на заседании, стал проект аналитического обзора «О состоянии и развитии архивного дела в государствах – участниках СНГ в 2015-2017 гг.», представленный директором ВНИИДАД Н.Н.Куняевым. Аналитический обзор содержит развернутую информацию по всем странам-участницам (за исключением Молдовы и Украины). Важность этого вопроса обусловлена необходимостью его представления для доклада на заседании Экономического совета Исполкома СНГ 18 декабря 2019 г.

Основной акцент в обзоре сделан на работе государственных архивов с электронными документами. Как вытекает из обзора, архивные службы стран СНГ придерживаются общих подходов к организации работы с электронными документами. Например, подходы к хранению электронных документов на основе облачного сервиса разрабатываются по всем странам, хотя технически эта модель хранения электронных документов не реализована пока ни в одной из стран. В то же время в странах СНГ имеются и особенности. Так, единицей хранения электронных документов в Азербайджане является файл или папка в формате PDF, в Беларуси и России – электронное дело; информационные центры созданы в Армении и

Казахстане, а архив электронных документов – только в Беларуси.

В обзоре отражены и традиционные направления развития архивного дела: финансирование и материально-техническое обеспечение архивов (признано достаточным, но требующим улучшения), уровень оплаты труда архивистов, обеспечение архивов кадрами и др. По итогам обсуждения обзора и в целях представления актуальной информации на рассмотрение Экономического совета Исполкома СНГ принято решение дополнить обзор данными за 2018 год по разделам «финансирование», «оплата труда», «кадры» и представить его в Исполком СНГ к 11 ноября 2019 г.

При рассмотрении вопроса «О деятельности базовой организации по переподготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников СНГ» (Н.Н.Куняев) основное внимание было уделено расширившимся возможностям обучения архивистов и специалистов в сфере ДОУ на курсах ВНИИДАД, который выполняет функции этой базовой организации. Наряду с традиционными (очной и заочной) введена новая форма обучения в дистанционном режиме.

Члены Консультативного совета отметили особую важность подготовки, переподготовки и повышения квалификации профессиональных кадров архивистов и специалистов в сфере ДОУ в современных условиях, когда еще сохраняется возможность передачи знаний профессионально подготовленных опытных архивистов новому поколению.

По итогам обсуждения принято решение одобрить деятельность Базовой организации с учетом высказанных замечаний и предложений и направить соответствующую информацию в Исполком СНГ для рассмотрения в установленном порядке.

По вопросу создания объединенной базы данных о местах хранения документов по личному составу доклад представил руководитель Федеральной архивной службы России А.Н.Артизов. Участники обменялись опытом выполнения этого вида архивной работы в своих странах. В большинстве стран социально-правовые запросы исполняются бесплатно, однако есть и особенности. Например, в Кыргызстане такие запросы сделали платными для граждан своей страны, в Армении бесплатно выполняют запросы Пенсионного фонда, а прямые запросы граждан исполняются на платной основе.

По итогам рассмотрения данного вопроса участники Консультативного совета приняли решение согласиться с предложением о создании объединенной базы данных о местах хранения документов по личному составу и представить свои предложения по данному вопросу до 1 июля 2020 г. Более подробная информация о проекте представлена на сайте <http://1s.rusarchives.ru/>

На заседании было принято к сведению Решение Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ от 15 октября 2019 г. о деятельности Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств-участников СНГ (докладчик – М.А.Кулагина). Решением Комиссии деятельность Консультативного совета была признана одной из наиболее эффективных в рамках сотрудничества стран СНГ.

М.А.Кулагина также представила проект Плана мероприятий (2021 – 2025 годы) по реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года и роли Консультативного совета по его реализации. Проект Плана предусматривает реализацию мероприятий, предусмотренных проектом Стратегии, которая будет утверждена Решение Совета глав правительств СНГ: расширение доступа (в том числе удаленного) к архивным источникам; сотрудничество в вопросах подготовки и повышения квалификации кадров; разработку общих стандартов и норм информатизации архивного дела; обмен опытом между архивными организациями (ведомствами) по инновационному развитию в этой сфере.

Члены Консультативного совета одобрили проект Плана и выразили готовность содействовать его реализации.

Международная встреча архивистов в Бишкеке

Опубликовано БелНИИДАД (<http://www.belniidad.by>)

В завершение работы Консультативного совета его председателем была избрана директор Архивного агентства при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики М.А.Алыбаева. Местом заседания Консультативного совета в 2020 году участники определили г. Казань (Российская Федерация, 4 сентября).

В рамках культурной программы члены белорусской делегации получили возможность совершить пешую прогулку по ущелью «Ала-Арча».

Соб. инф.

Раздел: [ЕВРАЗИКА](#) [2], [Международное сотрудничество](#) [3], [Новости института](#) [4], [Полезные новости](#) [5]

Источник: <http://www.belniidad.by/content/mezhdunarodnaya-vstrecha-arkhivistov-v-bishkeke>

Ссылки:

- [1] <http://www.belniidad.by/content/mezhdunarodnaya-vstrecha-arkhivistov-v-bishkeke>
- [2] <http://www.belniidad.by/category/novosti/poleznye-novosti/evrazika>
- [3] <http://www.belniidad.by/category/novosti/poleznye-novosti/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo>
- [4] <http://www.belniidad.by/category/novosti-instituta/novosti-instituta>
- [5] <http://www.belniidad.by/category/novosti/poleznye-novosti>